附件3

辽宁省地方标准《住宿场所卫生自查规范》编制说明

一、工作简介

1.任务来源

根据《辽宁省市场监督管理局关于印发2024年辽宁省地方标准立项计划的通知》辽市监发[2024]15号，批准《住宿场所卫生自查规范》作为辽宁省地方标准化指导性技术文件立项项目，立项编号为2024265，由辽宁省疾病预防控制中心负责组织起草工作。

2.制定文件的必要性和意义

住宿场所是人们出行和商旅活动重要的工作休息场所，卫生质量安全至关重要。随着经济社会发展，人民生活水平的不断提高，对住宿场所卫生质量要求逐渐提高，然而，实际中，由于部分经营主体责任意识不强，住宿场所卫生管理水平和质量尚不能很好地满足人们日益增长的健康需要，群众关心的公用物品清洗消毒、床单被罩布草更换、空气质量、客房清扫乱象、集中空调通风系统问题时有发生，提示住宿场所还存在较大卫生安全风险，给公众身体健康带来潜在危害，卫生管理制度和措施应进一步优化，以回应社会和百姓关切。

依据《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国基本医疗卫生和健康促进法》《公共场所卫生管理条例》《公共场所卫生管理条例实施细则》等法律、法规、规章要求对住宿场所等公共场所进行卫生管理，根据《国家卫生健康委办公厅关于进一步加强公共场所卫生监管工作的通知》（国卫办监督发[2019]1号）、《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省改革完善医疗卫生行业综合监管制度实施方案的通知》（辽政办法[2019]34号）及《辽宁省卫生健康委办公室关于推动和指导公共场所卫生安全自查工作的通知》（辽卫办发[2022]58号）等文件要求，建立健全公共场所卫生自查工作机制，经营单位要对本场所卫生工作情况开展经常性自查。

为提高住宿场所的卫生管理水平和质量，适应新时期经济社会发展和百姓健康需要，国家发布了一系列标准规范，包括：《公共场所卫生管理规范》GB 37487-2019、《公共场所卫生指标及限值要求》GB 37488-2019、《公共场所设计卫生规范 第1部分：总则》GB 37489.1-2019、《公共场所设计卫生规范 第2部分：住宿场所》GB 37489.2-2019、《公共场所卫生学评价规范》GB 37678-2019、《公共场所集中空调通风系统卫生规范》（WS 10013-2023）、《公共场所集中空调通风系统清洗消毒规范》(WS/T 10005-2023)、《公共场所集中空调通风系统卫生学评价规范》（WS/T 10004-2023），进一步对住宿场所卫生管理提出明确要求。住宿场所经营者作为卫生安全第一责任人，通过开展卫生自查，熟悉并贯彻国家法律、法规、标准有关要求，提高卫生质量，为百姓提供健康安全的消费环境。

目前，我省发放卫生许可的住宿场所12000余户，在政府部门、行业主体和社会公众共同努力下，这些场所大多能够做到守法经营，但由于住宿场所卫生管理是一项科学性、专业性、长期性的工作，由于经营者自律意识、卫生管理水平层次不齐，住宿场所布草等公共用品用具一客一换、清洗消毒、集中空调通风系统等风险隐患仍然存在，且近年来发生住宿场所淋浴用水嗜肺军团菌检出的情况，可能给人民群众带来健康危害。随着国家放管服、加强事中事后监管、优化营商环境等一系列改革措施不断深入，对住宿场所卫生管理提出新的更高的要求。卫生自查是一种风险管理模式，将公共场所卫生法律、法规、标准、规范的要求细化为自查表中的指标项目，经营者通俗易懂、一目了然，在日常卫生管理中，定期自查，找出卫生风险隐患，将自查结果在内部进行信息共享或公示，提示各卫生管理岗位人员加强管理、持续改进、排除漏洞、化解风险隐患，进而提升整个住宿场所经营者自律意识、管理水平，履行好卫生安全第一责任人的职责。

综上，有必要制定住宿场所卫生自查的地方标准，进一步完善我省住宿场所服务业卫生管理标准体系，特别是针对卫生自查工作配套的技术文件，指导住宿场所做好卫生设施布局、日常卫生管理、从业人员健康管理、传染病和健康危害事故处置等工作。该标准的制定将为政府部门加强管理提供必要的技术支持，较好地引导住宿业加强自身管理、落实主体责任，同时也将提升公众对住宿场所卫生的认识水平，进而营造出政府监管、行业自律、社会监督共享共治的良好氛围，为指导和服务市场主体、建立统一大市场、优化营商环境和健康辽宁建设提供全方位、全周期的标准保障。

3.起草单位

本文件起草单位：辽宁省疾病预防控制中心、沈阳疾病预防控制中心、锦州市疾病预防控制中心、大连市疾病预防控制中心、丹东市疾病预防控制中心、盘锦市疾病预防控制中心、朝阳市疾病预防控制中心、营口市疾病预防控制中心、沈阳市铁西区疾病预防控制中心。

4.主要起草人及其所做的工作

本文件主要起草人为：章燕、费思平、李冬梅、吴浩瑄、姜雪菲、苏畅、郝建清、张婧、郭睿琦、李勇、马志扬、关露超、刘伟、何永刚、陈侠、王宏善、王晓霞、卜凤雅。

主要起草人所做工作见下表：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 姓名 | 性别 | 职务/职称 | 工作单位 | 所做工作 |
| 章 燕 | 女 | 副所长/副主任技师 | 辽宁省疾病预防控制中心 | 项目负责人，承担文件起草和组织协调工作 |
| 费思平 | 男 | 中心主任 | 辽宁省疾病预防控制中心 | 负责组织协调和统筹工作 |
| 郝建清 | 男 | 纪委书记 | 辽宁省疾病预防控制中心 | 负责组织协调和统筹工作 |
| 吴浩瑄 | 男 | 主管技师 | 沈阳市铁西区疾病预防控制中心 | 参与第4章的起草 |
| 李冬梅 | 女 | 主任医师 | 辽宁省疾病预防控制中心 | 参与第4章的起草 |
| 郭睿琦 | 女 | 工程师 | 辽宁省疾病预防控制中心 | 参与第6章的起草 |
| 秦红梅 | 女 | 主任医师 | 辽宁省疾病预防控制中心 | 参与第6章的起草 |
| 姜雪菲 | 女 | 处长 | 辽宁省卫生健康委员会 | 组织和协调，参与方案确定 |
| 苏 畅 | 女 | 副处长 | 辽宁省卫生健康委员会 | 组织和协调，参与方案确定 |
| 张 婧 | 女 | 副主任技师 | 辽宁省卫生健康委员会 | 参与第4章的起草 |
| 李 勇 | 男 | 主管技师 | 辽宁省疾病预防控制中心 | 参与第5章的起草 |
| 马志扬 | 女 | 主管技师 | 辽宁省疾病预防控制中心 | 参与第5章的起草 |
| 关露超 | 男 | 主管技师 | 辽宁省疾病预防控制中心 | 参与第5章的起草 |
| 刘 伟 | 男 | 部长 | 大连市疾病预防控制中心 | 参与第4章的起草 |
| 何永刚 | 男 | 中心副主任 | 锦州市疾病预防控制中心 | 参与第5章的起草 |
| 陈 侠 | 女 | 中心副主任 | 营口市疾病预防控制中心 | 参与第3章的起草 |
| 王宏善 | 男 | 中心副主任 | 盘锦市疾病预防控制中心 | 参与第7章的起草 |
| 王晓霞 | 女 | 科长 | 锦州市疾病预防控制中心 | 参与第7章的起草 |

5.主要工作过程

自2024年4月起，省疾病预防控制中心作为牵头单位，组织标准编制工作组相关人员就相关内容广泛查阅了相关标准、技术指导文件等文献资料，初步完成了相关资料的收集工作。在提交标准立项建议书时，就对所收集的法律法规、标准规范等资料进行梳理，并提供了相对成熟的标准框架建议。

2024年9月，地方标准立项计划发布后，省疾病预防控制中心成立了标准编制工作组，负责组织标准编制工作。工作组积极组织筹备和征集起草单位，经过征集和筛选，最终确定了标准起草成员单位。工作组制定了编制工作计划，明确了各阶段工作进度安排，有序开展标准制定工作。

2024年10月，标准编制工作组结合多年来住宿场所卫生监督管理实践经验，综合、细致分析卫生要点，结合有关卫生法律、法规、规章、标准、规范及有关技术文件，总结住宿场所卫生风险点、关键环节、经营单位需求、基层卫生管理现状以及公众健康需要，在国家和地方性技术指导文件的基础上，结合实际，初步确定了标准草案的基本框架和思路。

2024年11月至12月，标准编制工作组依托住宿场所卫生监督量化分级、国家随机监督抽查以及对现场带教等工作，深入一线，实地走访调查了沈阳、大连、锦州、朝阳、营口、盘锦和葫芦岛等地市50余户宾馆、旅店、招待所，通过与基层监督员和经营者深入交流，了解对住宿场所卫生自查工作的需求和建议，并于12月组织召开了公共场所卫生自查标准工作线上研讨会，对标准框架和思路进行讨论，完善标准起草方案。标准编制工作组在前期资料收集、现场调研、会议研讨工作基础上，着手起草并完成《住宿场所卫生自查规范》草案等系列文件。

2025年3月至9月，按照编制的标准草案，在全省范围内开展住宿场所卫生自查试运行工作，实地应用，论证草案条款的实用性、科学性、规范性，并在辽宁省卫生自查系统上线了住宿场所卫生自查表，完成互联网在线自查。期间，广泛听取基层疾控监督机构和经营者使用住宿场所卫生自查表的意见建议，并对意见建议认真分析、研究和总结，完成了《住宿场所卫生自查规范》（征求意见稿）的编制工作。

2025年10月至11月，起草组召集全省各市疾控监督机构公共场所卫生监督业务负责人，召开地标工作研讨会，对标准征求意见稿逐条讨论，会上各地市疾控监督机构公卫专家根据日常卫生管理经验，对标准草案提出修改意见建议。会后，起草组对意见建议审慎研究，充分吸收，归纳总结，有效地补充和完善了标准征求意见稿，使标准稿更接地气，更具实用性和指导性。同时，专家们针对住宿场所卫生学特点、卫生风险、卫生自查技术背景及实际需求进行了充分探讨和交流，并对文件内容的科学性、可行性和适用性展开讨论，总结工作过程中形成的经验和理念，经过分析和整理，基本形成了向省市场监督管理局上报的标准征求意见稿。

2025年12月，标准起草组向省市场监督管理局和省卫生健康委报送标准征求意见稿，并在官网公开征求意见。同时，向基层疾控监督机构和有关单位下发文件征求意见建议，下一步将根据反馈的意见建议，进行归纳汇总，形成征求意见汇总表及标准送审稿。

二、文件编制原则和确定文件主要内容的论据

1.文件编制原则

1.1 规范性

本文件的结构、编写规则和技术内容要素的确定是严格按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求和规定进行编制。

1.2 适用性

本文件充分考虑我省实际情况，有利于促进住宿场所卫生自查工作规范化，使文件具有科学性、实用性和可操作性，保证住宿场所卫生自查高效运行、防患卫生风险、提高工作精准性，满足公众对住宿场所卫生质量的需求。

1.3 协调性和统一性

本文件遵循国家相关法律法规、政策性文件，与有关国家标准、 行业标准相一致。

2.文件的主要内容

本文件共有7章节，分别为范围、规范性引用文件、术语和定义、自查原则、自查要求、自查内容、结果应用。

3.文件主要内容制定论据

3.1 范围

本文件规定了的术语和定义、自查原则、自查要求、自查内容和结果应用。本文件适用于辽宁省行政区域住宿场所卫生自查管理。

3.2 规范性引用文件

本文件所引用的标准、规范均为现行且有效，规范性引用文件包括：

GB 37487—2019《公共场所卫生管理规范》

GB 37488—2019《公共场所卫生指标及限值要求》

GB 37489.1-2019《公共场所设计卫生规范 第1部分：总则》

GB 37489.2-2019《公共场所设计卫生规范 第2部分：住宿场所》

WS 10013—2023《公共场所集中空调通风系统卫生规范》

3.3 术语和定义

本标准定义的术语包括：住宿场所、储藏间、工作车、布草。《公共场所卫生管理条例》《公共场所卫生管理条例实施细则》《公共场所卫生管理规范》（GB 37487）等文件规定了公共场所有关概念及卫生自查要求，为表述更准确、方便应用，本章对这些概念进行了定义。

3.4 标准第四章 自查原则

住宿场所卫生自查约定了基本原则、动态原则和持续改进原则。

明确了住宿场所经营者应落实依法执业自我管理主体责任，规范经营行为，加强自律，提升卫生管理质量。倡导住宿场所卫生自查遵循规范、真实、公开的原则。融入信用监管理念，卫生自查实行信用承诺制度，确保自查工作的自觉性和自查结果的真实性。

住宿场所卫生自查是动态管理的过程，应当依据日常卫生管理、随机抽查、卫生信誉度等级、卫生风险高低等情况动态调整自查频次。针对卫生风险点位、管理环节、用品用具等进行全面自查，及时遏制住宿场所卫生乱象和风险，防止健康危害事故发生，提高卫生管理质量。

住宿场所的法定代表人或者负责人是卫生自查工作的第一责任人。住宿场所经营单位应明确执行部门，配备专兼自查管理人员负责卫生自查工作。建立健全卫生自查工作制度，组织开展卫生自查，制止、纠正、报告不合规行为。规定经营者应当加强自身卫生安全风险管理，完善风险识别、评估和防控措施，对自查发现的隐患要及时采取相应的防范措施，整改到位、消除隐患，做到持续改进。

3.5 标准第五章 自查要求

为规范流程、提高自查工作科学性和可操作性，明确了住宿场所自查工作流程，规定经营单位应当建立自查工作组织制度、建立健全配套人员、物质储备。根据住宿场所卫生风险特点，规定应每半年不少于一次并及时填报自查结果，承诺自查结果的真实性，建立健全公共场所卫生自查档案。自查结果不合格的要及时制定有针对性的整改方案和措施，立即消除卫生风险隐患，确保住宿场所卫生质量。通过制定标准化的自查表，并对各卫生项进行赋分，根据得分情况判定自查结果，评估场所卫生质量状况。最终依托卫生自查达到管控卫生风险的需要，实现了运行—自查—改进的闭环流程，优化了住宿场所卫生管理的模式，减少了对企业的监督检查干扰，真正做到“无事不扰、无处不在”的营商环境要求。

3.6 标准第六章 自查内容

根据《公共场所卫生管理条例实施细则》和《公共场所卫生管理规范》GB 37487-2019及，梳理了住宿场所卫生管理的基本框架和自查核心项，并进行聚类，方便经营单位理解、操作和使用，制定了住宿场所卫生自查表，包括关键项目、卫生管理组织、从业人员、公示、卫生检测、禁烟、卫生设施设备、工作车、客房清扫、公共用品用具、卫生相关产品等，特别是结合过往疫情防控有关实践经验和新传染病防治法发布实施的大背景，专门突出了传染病等事故处置的要求。

3.7 标准第七章 结果应用

坚持问题和结果导向，明确自查结果作为双随机抽查和卫生信誉度等级的重要参考因素，根据自查结果对住宿场所实施分类差异化的卫生监督。结合近年来公共场所卫生管理新要求、新理念，倡导使用信息化手段，鼓励住宿场所经营者在线上报自查结果，接受社会监督，鼓励住宿场所行业协会应用自查制度加强行业自律。

三、主要试验(或验证) 的分析、综述报告，技术经济论证，预 期经济社会效益

制定《住宿场所卫生自查规范》，为其卫生自查工作和住宿业有序发展提供了科学、规范、统一的技术标准，同时作为住宿场所日常卫生管理和空气传播性疾病的爆发流行期间的运行管理提供准确可靠的技术支撑，有助于提高监管部门、经营单位的管理效率，提升我省住宿场所卫生管理的精准性、实用性、操作性，进一步推进我省住宿场所卫生管理法治化标准化建设，提高卫生管理效能，有效回应社会公众对卫生安全的关切，为健康辽宁建设提供技术标准依据。

四、与现行有关法律、法规和国家标准、行业标准、地方标准的关系

本文件参照了《公共场所卫生管理条例》《公共场所卫生管理条例实施细则》《公共场所卫生管理规范》《公共场所卫生指标及限值要求》等国家技术性指导文件。技术要求不低于国家相关技术要求，与本行业现有的其它标准协调配套没有冲突。

五、征求意见和分歧处理情况

本文件在编写过程中无重大分歧。

六、推动标准实施的措施建议

本文件发布后、实施前将开展标准宣贯，对监管部门、经营单位、卫生监督机构等单位发放标准宣贯资料并解答标准中相关技术难点和疑点，进行技术指导并促进文件的实施。

七、其他应予说明的事项

无其他应予说明的事项。